

**ACTA DE ACUERDO**  
**MESA DE DIÁLOGO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE ACUERDOS Y**  
**SOLUCIONES QUE PERMITAN RESOLVER LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA**  
**EDUCACIÓN SUPERIOR**

**ASISTENTES:**

**Representantes Movimiento Estudiantil y Profesoral**

FENARES  
UNEES  
ACREES  
ASPU  
ASOPRUDEA  
ARPUP  
Mesa Nacional de profesores de la Universidad Nacional de Colombia  
Red de cabildos indígenas universitarios  
Plataforma afroestudiantil  
Representantes de profesores

**Representante del Gobierno Nacional**

Ministerio de Educación Nacional  
    Ministra de Educación Nacional  
    Viceministro de Educación Superior  
    Asesor del Ministerio de Educación Nacional  
Ministerio de Hacienda y Crédito Público  
  
ICETEX  
    Presidente de ICETEX  
  
COLCIENCIAS  
    Director General de Colciencias

**Garantes**

Procuraduría General de la Nación  
Defensoría del Pueblo

**Facilitación**

Instituto de Estudios Interculturales -Universidad Javeriana Cali

## **Principios**

***PRIMERO:*** Los acuerdos alcanzados en la presente Mesa de Diálogo son producto de los esfuerzos conjuntos entre el Gobierno Nacional y las comunidades educativas de las diferentes Instituciones de Educación Superior, que se han movilizado para buscar soluciones a la situación actual de las mismas y el fortalecimiento de la educación superior pública, así como las garantías para la finalización del semestre académico pendiente del 2018.

***SEGUNDO:*** El aceptar la reforma constitucional al sistema general de regalías, para priorizar recursos para educación superior pública, no legitimamos en ningún momento políticas minero energéticas que conduzcan a atentar contra nuestros territorios ancestrales y nuestra madre tierra, o que desconozcan nuestro derecho fundamental a la consulta y el consentimiento previo, libre informado para cualquier proyecto, programa, estrategia, norma o política que afecte nuestros territorios, entendiendo que para nuestros pueblos indígenas la integridad del mismo es esencial para nuestra pervivencia física, espiritual y cultural

***TERCERO:*** El presente acuerdo deberá ser socializado mediante los procesos assemblearios desarrollados desde el mes de enero en todas las IES públicas del país, el resultado de dicho proceso será presentado ante la opinión pública el día 25 de enero y no se podrán, bajo ningún motivo, modificar los acuerdos registrados en la presente acta.

***CUARTO:*** Como miembros y representantes de estudiantes y profesores de la Educación Superior Pública Colombiana, nos permitimos declarar que como unidad actuamos y hemos actuado en la Mesa de Diálogo con el Gobierno Nacional.

La citada Mesa se conformó desde el 1 de noviembre y logró hoy, 12 de diciembre de 2018, los siguientes acuerdos:

## **SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS**

### **Reforma constitucional al SGR**

1. El Gobierno Nacional formulará y gestionará ante el Congreso de la República una reforma estructural del Sistema General de Regalías con el objetivo de priorizar y estabilizar recursos para la Educación Superior Pública.

### **Presupuesto bienal de regalías**

2. El 5 de diciembre de 2018 fue aprobado el Presupuesto Bienal de Regalías que incluye \$1.5 billones de Recursos del Sistema General de Regalías, para proyectos de inversión, fortalecimiento de infraestructura, investigación, ciencia, tecnología e

innovación de las IES públicas, según los artículos 45, 46 y 54, con la siguiente destinación:

- ✓ Becas de excelencia del programa “Doctoral del Bicentenario” de Colciencias: \$250 mil millones de pesos.
- ✓ Obras de infraestructura para las IES públicas de educación superior: \$1 billón de pesos.
- ✓ Proyectos de inversión para fortalecimiento institucional y de investigación de las IES públicas: \$250 mil millones de pesos.

Esto se constituye en un compromiso del gobierno nacional que ya se ha hecho realidad.

3. Colciencias y el Ministerio de Educación Nacional acuerdan que en el diseño de las convocatorias para formación de alto nivel (Becas Doctorales del Bicentenario) se incluyan como potenciales beneficiarios los profesores catedráticos y ocasionales.

#### **Mesa técnica de regalías**

4. El Gobierno Nacional impulsará mesas técnicas y propiciará espacios con todos los actores relacionados con el Sistema General de Regalías para la gestión de los recursos procedentes de esta fuente. Una de estas mesas ya está conformada entre delegados de la Mesa de Diálogo y miembros de la Federación Nacional de Departamentos, quienes han venido adelantando reuniones técnicas, con el objetivo de avanzar en los mecanismos de distribución de los recursos garantizados en el Presupuesto Bienal de Regalías. Adicionalmente se buscará la manera de gestionar parte de estos recursos para las IES públicas con sede en la ciudad de Bogotá.

#### **REFORMA AL ICETEX**

5. El Gobierno Nacional incluirá un artículo en el PND 2018-2022 que permitirá la reforma integral del ICETEX. En desarrollo de esta facultad se transformará la gobernanza, estructura y características de su portafolio de servicios y fuentes de financiación incluidos los fondos creados en la Ley 1911 de 2018.

Así mismo, se gestionará la inclusión de representantes de la Mesa de Diálogo, como integrantes de la mesa de trabajo que será creada por la Comisión VI de Senado, para la discusión de la reforma integral al ICETEX. Adicionalmente a partir del 1 de febrero de 2019 se creará una comisión de trabajo con delegados de la Mesa de Diálogo y los diferentes grupos de interés alrededor de dicha reforma.

#### **EXCEDENTES DE COOPERATIVAS PARA FUNCIONAMIENTO DE LAS IES PÚBLICAS**

6. El Gobierno Nacional incluirá los recursos de las fuentes del impuesto sobre los excedentes de cooperativas para la educación superior pública establecidas en el parágrafo 2 del artículo 19-4 del Estatuto tributario, para el funcionamiento de las IES Públicas y mantendrá esta destinación.

## **RECURSOS DE INVERSIÓN, PARA SANEAMIENTO DE PASIVOS Y EL SISTEMA NACIONAL DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN**

Para financiar planes de saneamiento de pasivos y proyectos de inversión de las IES públicas, el Gobierno Nacional destinará \$1.35 billones de pesos del Presupuesto General de la Nación.

Así mismo, el Gobierno Nacional destinará el 20% de los recursos apropiados y no comprometidos hasta por \$300.000 millones de pesos, previa aprobación del CONFIS, siempre que el uso de dichos saldos no incremente el déficit del Gobierno Nacional central.

A continuación se presenta la distribución de estos recursos:

### **Saneamiento de pasivos**

7.1 De los \$1.35 billones de pesos, serán destinados \$500.000 millones a saneamiento de pasivos, para lo cual se incluirá en el PND una habilitación legal. Estos recursos serán distribuidos así: 2019: \$250.000 millones, 2020: \$150.000 millones, 2021: \$100.000 millones. En todo caso, de no comprometerse la totalidad de esta partida, los recursos destinados al saneamiento de pasivos que no sean ejecutados en la vigencia correspondiente serán destinados al presupuesto de inversión de las IES Públicas en la misma vigencia.

Las IES Públicas (en ejercicio de su autonomía) junto con la Contraloría General de la República, presentarán ante el Ministerio de Educación Nacional durante el 2019 un estudio de saneamiento de pasivos que además permita establecer el déficit de caja y acumulado, y los faltantes en los que incurre anualmente cada institución. Tal plan de estructuración de saneamiento de pasivos será validado por el Ministerio de Educación Nacional.

7.2 \$850.000 millones serán destinados a otros proyectos de inversión priorizados por las IES públicas distribuidos así: 2019 \$100.000 millones, 2020 \$200.000 millones, 2021 \$250.000 millones, 2022 \$300.000 millones.

### **Recursos de excedentes de apropiados no comprometidos para las IES y Colciencias**

8. El Gobierno Nacional incluirá en el PND 2019-2022 la habilitación legal para destinar en el año 2019 el 20% de los saldos presupuestales apropiados y no comprometidos del PGN 2018 para inversión y funcionamiento, de acuerdo con las fuentes del recurso por hasta \$300.000 millones de pesos. Si los saldos corresponden a recursos de funcionamiento, se destinarán a las IES públicas. Si los saldos corresponden a recursos de inversión serán distribuidos por partes iguales para este fin en el fortalecimiento institucional y de investigación de las IES públicas y, para programas y proyectos de Ciencia, Tecnología e Innovación-CTeI a través del Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la

Innovación "Francisco José de Caldas" de Colciencias, previa aprobación del CONFIS y siempre que el uso de dichos saldos no incremente el déficit del Gobierno Nacional central.

El rubro para 2019 correspondiente a Colciencias se asignará vía convocatoria en donde las IES públicas serán las instituciones anclas que respondan por la ejecución de los programas y/o proyectos.

9. Para las vigencias 2020, 2021 y 2022 el Gobierno Nacional propone destinar el 20% de los saldos presupuestales apropiados y no comprometidos en la vigencia anterior por hasta \$300.000 millones de pesos por año, para financiar el sistema nacional de CTel previa aprobación del CONFIS y siempre que el uso de dichos saldos no incremente el déficit del Gobierno Nacional central. Las convocatorias que se realicen con estos recursos tendrán como principio la excelencia a través de constitución de alianzas que fortalezcan el sistema de investigación de las IES públicas.

### **RECURSOS DE FINANCIAMIENTO A LAS ITTU PÚBLICAS**

10. El Ministerio de Educación Nacional se compromete a construir con todos los actores del sistema un artículo en el PND que permita la habilitación legal para la transferencia de los recursos del PGN a funcionamiento de todas las ITTU. En esta construcción participarán integrantes de la Mesa de Diálogo, los representantes de la Red ITTU y demás instancias del sector, quienes deberán establecer las características presupuestales de todas las instituciones, en especial las que a la fecha no reciben recursos de la nación. Derivado del estudio anterior se definirá el monto del PGN destinado a las ITTU a las que haya lugar, con relación a sus fuentes de financiación a partir del año 2020. La mencionada comisión iniciará su trabajo en el mes de enero de 2019.

### **RECONOCIMIENTO DEL 100% DE DESCUENTO POR VOTACIÓN PARA LAS IES PÚBLICAS**

11. El Ministerio de Educación Nacional, se compromete a trabajar con el Congreso de la República un proyecto de ley que busque garantizar el reembolso del 100% del descuento que se otorga actualmente por votación para los estudiantes de las IES públicas, en la presente legislatura.
12. Hacer extensivo a las ITTU los descuentos por votación que tienen las universidades públicas.

### **MODIFICACIÓN A LOS ARTÍCULOS 86 Y 87 DE LA LEY 30 DE 1992**

13. El Gobierno Nacional incluirá en el PND 2018-2022 un artículo para la revisión integral de las fuentes y los usos de los recursos de las IES públicas que garanticen su financiación y sostenibilidad, incluyendo los artículos 86 y 87 de la Ley 30 de 1992. Este documento será construido por todos los actores del Sistema de Educación Superior, incluida la Mesa de Diálogo y se constituirá como el insumo

para la modificación de los precitados artículos, mediante proyecto de ley a presentarse en la siguiente legislatura.

#### **VINCULACIÓN A LA LEY DE FINANCIAMIENTO EN LO REFERENTE A LOS GASTOS DE REPRESENTACIÓN DE LOS DOCENTES Y PROFESORES DE LAS IES PÚBLICAS**

14. El Gobierno Nacional avala para consideración del Congreso de la República la propuesta para la modificación del artículo de la Ley de Financiamiento, relacionada con los gastos de representación. La propuesta avalada es:

*Artículo gastos de Representación:* Modifíquese el artículo 336 del Estatuto Tributario el cual quedará así:

**RENTA LÍQUIDA GRAVABLE DE LA CÉDULA GENERAL.**

Para efectos de establecer la renta líquida de la cédula general, se seguirán las siguientes reglas:

1. Se sumarán los ingresos obtenidos por todo concepto excepto los correspondientes a dividendos y ganancias ocasionales.
2. A la suma anterior, se le restarán los ingresos no constitutivos de renta imputables a cada ingreso.
3. Al valor resultante podrán descontarse todas las rentas exentas y las deducciones especiales imputables a esta cédula, siempre que no excedan el cuarenta (40%) del resultado del numeral anterior, que en todo caso no puede exceder de cinco mil cuarenta (5.040) UVT. En el caso de los rectores y profesores de las universidades públicas el 50% de sus ingresos salariales son gastos de representación y no constituyen base gravable y no se tendrán en cuenta para efectos del cálculo del límite porcentual o de UVT previsto en el presente artículo.
4. En la depuración de otras rentas no laborales se podrán restar los costos y los gastos que cumplan con los requisitos generales para su procedencia establecidos en las normas de este Estatuto y que sean imputables a estas rentas específicas.

#### **AJUSTE NORMATIVO A MEDICIÓN DE CALIDAD DE LAS REVISTAS – PUBLINDEX**

15. Colciencias integrará a la mesa técnica de PublindeX representantes de: grupo de trabajo de la revisión del Decreto 1279 de la Universidad de Antioquia, SUE, ASCUN, RED ITTU, ASPU, ARPUP, editores, estudiantes de pregrado y postgrado, las academias de ciencias y los integrantes de la Mesa de diálogo, que será la responsable de revisar las políticas públicas para publicaciones científicas y de divulgación en Colombia y hacer las recomendaciones.

Esta política pública de publicaciones deberá incluir la identificación y valoración de de nuevo conocimiento derivado de todas las áreas, reconociendo los saberes tradicionales y ancestrales dentro de los diversos ejercicios de producción intelectual desde la cosmovisión de las diferentes etnias entendiendo la diversidad y pluriculturalidad.

## **CONSTITUCIÓN DE MESAS TÉCNICAS PARA CUMPLIMIENTO DE ACUERDOS**

16. El Ministerio de Educación Nacional expedirá una resolución mediante la cual se formaliza la Mesa de Diálogo para la construcción de acuerdos y soluciones que permitan resolver la situación actual de la educación superior y sus funciones, incluyendo la implementación, el seguimiento y la evaluación de los consensos que se logren. Así mismo, defenderá ante el CESU y el Congreso, los consensos a los que se llegue en esta Mesa de Diálogo, en el Consejo Nacional de Educación y en la Comisión accidental para la educación superior del Congreso de la República.
17. El Ministerio de Educación Nacional incorporará vía PND las estrategias para desarrollar el *Pacto por la Educación*, el cual será liderado por un Consejo Nacional de Educación. Delegados de la Mesa de Diálogo tendrán participación activa en este espacio.

## **RECURSOS DE FUNCIONAMIENTO A LA BASE PRESUPUESTAL**

18. El Gobierno Nacional asignará los siguientes recursos a la base presupuestal de funcionamiento de las IES públicas:

Año 2019: IPC +3.5

Año 2020: IPC + 4.0

Año 2021: IPC + 4.5

Año 2022: IPC + 4.65

Esto corresponde a un crecimiento real de los aportes de la nación de 17.71% y un esfuerzo presupuestal equivalente a \$1,34 billones de pesos.